



ПРИКАЗ

от 26.02.2019 № 01/2-25

г. Майкоп

Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Управлении государственной службы занятости населения Республики Адыгея

Во исполнение Распоряжения Главы Республики Адыгея от 21 февраля 2019 года № 44-рг «О мерах по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Адыгея», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р приказываю:

1. Утвердить прилагаемое Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Управлении государственной службы занятости населения Республики Адыгея (далее – УГСЗН Республики Адыгея).

2. Определить Правовую службу УГСЗН Республики Адыгея уполномоченным подразделением, ответственным за организацию и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в УГСЗН Республики Адыгея.

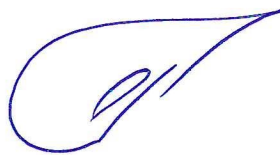
3. Определить Общественный совет при УГСЗН Республики Адыгея Республики Адыгея коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности организации и функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в УГСЗН Республики Адыгея.

4. Руководителям структурных подразделений УГСЗН Республики Адыгея организовать работу в возглавляемых ими подразделениях в соответствии с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия

требованиям антимонопольного законодательства в УГСЗН Республики Адыгея, утвержденным настоящим приказом.

5. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Начальник УГСЗН Республики Адыгея

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large loop followed by a series of strokes that form the letters 'Г' and 'С'.

Г.С. Цыганкова

Положение
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства в Управлении государственной службы
занятости населения Республики Адыгея

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение разработано во исполнение Распоряжения Главы Республики Адыгея от 21 февраля 2019 года № 44-рг «О мерах по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Адыгея» в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р, и определяет порядок внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Управлении государственной службы занятости населения Республики Адыгея (далее соответственно - антимонопольный комплаенс, УГСЗН Республики Адыгея).

1.2. Для целей Положения используются следующие понятия:

«антимонопольное законодательство» - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

«антимонопольный комплаенс» - совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения;

«антимонопольный орган» - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

«доклад об антимонопольном комплаенсе» - документ, содержащий информацию об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в УГСЗН Республики Адыгея;

«коллегиальный орган» - совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности антимонопольного комплаенса;

«нарушение антимонопольного законодательства» - недопущение, ограничение, устранение конкуренции;

«риски нарушения антимонопольного законодательства» - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

«уполномоченное подразделение» - подразделение УГСЗН Республики Адыгея, осуществляющее внедрение и контроль за исполнением в УГСЗН Республики Адыгея антимонопольного комплаенса.

1.3. Цели антимонопольного комплаенса:

а) обеспечение соответствия деятельности УГСЗН Республики Адыгея требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности УГСЗН Республики Адыгея.

1.4. Задачи антимонопольного комплаенса:

а) выявление рисков нарушений антимонопольного законодательства;

б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

в) контроль соответствия деятельности УГСЗН Республики Адыгея требованиям антимонопольного законодательства;

г) оценка эффективности функционирования в УГСЗН Республики Адыгея антимонопольного комплаенса.

1.5. Принципы антимонопольного комплаенса:

а) заинтересованность руководства УГСЗН Республики Адыгея в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

б) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) обеспечение информационной открытости функционирования в УГСЗН Республики Адыгея антимонопольного комплаенса;

г) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в УГСЗН Республики Адыгея;

д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

2. Организация антимонопольного комплаенса

2.1. Общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования осуществляется УГСЗН Республики Адыгея, который:

а) вводит в действие акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы, регламентирующие реализацию антимонопольного комплаенса;

б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Адыгея меры ответственности за нарушение служащими УГСЗН Республики Адыгея правил антимонопольного комплаенса;

в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

г) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

2.2. Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, возлагаются на Правлвую службу УГСЗН Республики Адыгея.

2.3. К компетенции уполномоченного подразделения относятся следующие функции:

а) подготовка и представление начальнику УГСЗН Республики Адыгея акта о внесении изменений в антимонопольный комплаенс, а также внутриведомственных документов УГСЗН Республики Адыгея, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

б) обобщение информации, поступившей от структурных подразделений УГСЗН Республики Адыгея, подготовка сводных отчетов и результатов оценок эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса, представление их начальнику УГСЗН Республики Адыгея;

в) обобщение информации, касающейся выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определения вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

г) консультирование служащих УГСЗН Республики Адыгея по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

д) организация взаимодействия с другими структурными подразделениями УГСЗН Республики Адыгея по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

е) разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса;

ж) организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;

з) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

и) информирование УГСЗН Республики Адыгея о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

к) взаимодействие с коллегиальным органом - Общественным советом при УГСЗН Республики Адыгея (далее - Общественный совет);

л) выявление конфликтов интересов в деятельности служащих и структурных подразделений УГСЗН Республики Адыгея, разработка предложений по исключению указанных конфликтов;

м) иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

2.4. Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса возлагаются на Общественный совет.

2.5. К функциям коллегиального органа (Общественного совета) относятся:

- а) рассмотрение и оценка мероприятий УГСЗН Республики Адыгея в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;
- б) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

3. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

3.1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями УГСЗН Республики Адыгея в части своей компетенции на регулярной основе проводятся следующие мероприятия и результаты их реализации для обобщения и контроля направляются в отдел правовой и кадровой политики в срок не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным:

- а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности УГСЗН Республики Адыгея за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);
- б) анализ нормативных правовых актов УГСЗН Республики Адыгея;
- в) анализ проектов нормативных правовых актов УГСЗН Республики Адыгея;
- г) мониторинг и анализ практики применения УГСЗН Республики Адыгея антимонопольного законодательства;
- д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

3.2. При проведении (не реже одного раза в год) структурными подразделениями УГСЗН Республики Адыгея в части своей компетенции анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) должны реализовываться следующие мероприятия, а результаты их реализации для обобщения и контроля направляться в отдел правовой и кадровой политики:

- а) осуществление сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;
- б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в УГСЗН Республики Адыгея, который содержит классифицированные по сферам деятельности УГСЗН Республики Адыгея сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы

антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных УГСЗН Республики Адыгея на недопущение повторения нарушения.

3.3. При проведении (не реже одного раза в год) структурными подразделениями УГСЗН Республики Адыгея в части своей компетенции анализа нормативных правовых актов УГСЗН Республики Адыгея должны реализовываться следующие мероприятия, а результаты их реализации для обобщения и контроля направляться в правовую службу УГСЗН Республики Адыгея:

а) разработка и размещение на официальном сайте УГСЗН Республики Адыгея в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт) исчерпывающего перечня нормативных правовых актов УГСЗН Республики Адыгея (далее - перечень актов) с приложением к перечню актов текстов указанных актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

б) размещение на официальном сайте уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

в) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

г) направление в отдел правовой и кадровой политики доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты УГСЗН Республики Адыгея для подготовки сводного доклада по указанному вопросу и его представления руководству УГСЗН Республики Адыгея.

3.4. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов структурными подразделениями УГСЗН Республики Адыгея в части своей компетенции должны реализовываться следующие мероприятия, а результаты их реализации для обобщения и контроля направляться в отдел правовой и кадровой политики:

а) размещение на официальном сайте проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

б) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

3.5. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в УГСЗН Республики Адыгея Правовой службой УГСЗН Республики Адыгея совместно со структурными подразделениями УГСЗН Республики Адыгея должны реализовываться следующие мероприятия:

а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в УГСЗН Республики Адыгея;

б) подготовка по итогам сбора информации аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в УГСЗН Республики Адыгея;

в) проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в УГСЗН Республики Адыгея.

3.6. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства отделом правовой и кадровой политики совместно со структурными подразделениями УГСЗН Республики Адыгея должна проводиться оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

а) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности УГСЗН Республики Адыгея по развитию конкуренции;

б) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

в) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

г) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

3.7. Распределение выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства по уровням отделом правовой и кадровой политики осуществляется в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р.

3.8. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства Правовой службой УГСЗН Республики Адыгея совместно со структурными подразделениями УГСЗН Республики Адыгея составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков.

3.9. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

4. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

4.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства Правовой службой совместно со структурными подразделениями УГСЗН Республики Адыгея должны разрабатываться (не реже одного раза в год) мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (план мероприятий).

4.2. Правовой службой УГСЗН Республики Адыгея совместно со структурными подразделениями УГСЗН Республики Адыгея должен осуществлять мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.3. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства должна включаться в доклад об антимонопольном комплаенсе.

5. Оценка эффективности функционирования в УГСЗН Республики Адыгея антимонопольного комплаенса

5.1. В целях оценки эффективности функционирования в УГСЗН Республики Адыгея антимонопольного комплаенса должны устанавливаться ключевые показатели.

5.2. Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования комплаенса должна разрабатываться федеральным антимонопольным органом.

5.3. Правовая служба УГСЗН Республики Адыгея совместно со структурными подразделениями УГСЗН Республики Адыгея должен проводить (не реже одного раза в год) оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в УГСЗН Республики Адыгея.

5.4. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в УГСЗН Республики Адыгея антимонопольного комплаенса должна включаться в доклад об антимонопольном комплаенсе.

6. Доклад об антимонопольном комплаенсе

6.1. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения УГСЗН Республики Адыгея антимонопольного законодательства;

б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения УГСЗН Республики Адыгея антимонопольного законодательства;

в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

6.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен представляться в Общественный совет на утверждение (не реже одного раза в год) Правовой службой УГСЗН Республики Адыгея совместно со структурными подразделениями в срок не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным.

6.3. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный Общественным советом, размещается на официальном сайте.

6.4. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный Общественным советом, направляется в антимонопольный орган.