



ПРИКАЗ

от 09.12.2022 № 01/2-97

г. Майкоп

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному
государственному контролю (надзору) за приемом на работу инвалидов в
пределах установленной квоты на 2023 год**

В соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2023 год (далее – Программа профилактики).
2. Начальнику отдела профориентации, психологической поддержки, профобучения и информирования населения (А.А. Чернявскому) обеспечить размещение Программы профилактики на официальном сайте Управления государственной службы занятости населения Республики Адыгея в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
3. Начальнику отдела обеспечения государственных гарантий в области содействия занятости населения (Н.П. Калите) обеспечить выполнение мероприятий Программы профилактики.
4. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Начальник Управления

Г.С. Цыганкова

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за
приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2023 год

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2023 год (далее – Программа профилактики)
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»; постановление Кабинета Министров Республики Адыгея от 17 декабря 2021 года № 275 «О некоторых вопросах осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты» (с изменениями и дополнениями)
Разработчик программы	Управление государственной службы занятости населения Республики Адыгея (далее – Управление)
Ответственный исполнитель	Отдел обеспечения государственных гарантий в области содействия занятости населения
Цель программы	1. Предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; 2. Предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее – региональный государственный контроль); 3. Повышение прозрачности деятельности контрольного (надзорного) органа при осуществлении регионального государственного контроля за деятельностью контролируемых лиц; 4. Увеличение охвата профилактическими мероприятиями подконтрольных субъектов; 5. Предупреждение нарушения контролируруемыми лицами обязательных требований в сфере квотирования рабочих мест, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Республики Адыгея, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

	6. Разъяснение контролируемым лицам обязательных требований в области квотирования рабочих мест, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Республики Адыгея.
Задачи программы	1.Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области квотирования рабочих мест, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Республики Адыгея, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; 2.Устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований; 3.Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению; 4.Определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы; 5.Создание системы консультирования подконтрольных контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий; 6.Формирование одинакового понимания обязательных требований в сфере регионального государственного контроля у всех участников контрольно-надзорной деятельности на территории Республики Адыгея.
Сроки и этапы реализации программы	срок реализации – 2023 год; Программа профилактики реализуется в один этап
Источники финансирования	В рамках текущего финансирования деятельности Управления
Ожидаемые результаты реализации программы	1. Снижение количества нарушений обязательных требований; 2. Повышение уровня занятости инвалидов; 3. Повышение уровня информированности подконтрольных субъектов о соблюдении обязательных требований; 4. Формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности; 5. Повышение мотивации подконтрольных субъектов к добросовестному соблюдению обязательных требований
Структура программы	Программой профилактики не предусмотрено отдельных подпрограммных мероприятий

Настоящая Программа профилактики нарушений представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий Управления, направленных на выявление и устранение причин и факторов несоблюдения обязательных требований.

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Управление государственной службы занятости населения Республики Адыгея (далее – Управление) в соответствии с пп. 6 п. 1 ст. 7.1-1 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости) наделено полномочиями по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее – региональный государственный контроль).

Предметом регионального государственного контроля является соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований в области квотирования рабочих мест, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Республики Адыгея (далее – обязательные требования).

В соответствии со ст. 21, 24 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», ст. 13.2 Закона о занятости, ст. 2 Закона Республики Адыгея от 30.07.2014 № 331 «О квотировании рабочих мест и минимальном количестве специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов» работодатели, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек обязаны создавать или выделять рабочие места для трудоустройства инвалидов и принимать локальные нормативные акты, содержащие сведения о данных рабочих местах, квота для инвалидов устанавливается в процентах от среднесписочной численности работников без учета численности лиц, работающих по совместительству, размер квот составляет для работодателей с численностью работников: от 35 до 100 человек – 2 процента от среднесписочной численности работников, свыше 100 человек – 3 процента от среднесписочной численности работников.

При определении размера квот учитываются рабочие места инвалидов, ранее принятых на работу. При исчислении квоты для приема на работу инвалидов в среднесписочную численность работников не включаются работники, условия труда которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда по результатам аттестации рабочих мест по условиям труда или результатам специальной оценки условий труда.

В соответствии с п. 5 ст. 13.2 Закона о занятости квота для приема на работу инвалидов считается выполненной работодателем в случае оформления в установленном порядке трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения работодателем обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой.

В соответствии с абзацем 3 п. 3 ст. 25 Закона о занятости работодатели обязаны ежемесячно представлять в государственную службу занятости населения информацию о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих

сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов.

В соответствии с п. 2 Правил выполнения работодателем квоты для приема на работу инвалидов при оформлении трудовых отношений с инвалидом на любое рабочее место, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.03.2022 № 366, расчет количества рабочих мест в счет установленной квоты производится работодателем ежегодно, до 1 февраля, исходя из среднесписочной численности работников за IV квартал предыдущего года.

При расчете квоты для приема на работу инвалидов округление дробного числа производится в сторону уменьшения до целого значения, в случае если размер рассчитанной квоты менее единицы, значение квоты принимается равным единице.

За нарушение обязательных требований в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов предусмотрена административная ответственность, установленная Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ):

неисполнение работодателем обязанности по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, а также отказ работодателя в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти до десяти тысяч рублей (ч. 1 ст. 5.42 КоАП РФ);

непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в государственный орган (должностному лицу), таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде, влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до трехсот рублей; на должностных лиц – от трехсот до пятисот рублей; на юридических лиц – от трех тысяч до пяти тысяч рублей (ст. 19.7 КоАП РФ).

Региональный государственный контроль осуществляется Управлением в соответствии с Положением о региональном государственном контроле, утвержденном постановлением Кабинета Министров Республики Адыгея от 17.12.2021 № 275 «О некоторых вопросах осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты» (далее – Положение № 275), которым определено применение риск-ориентированного подхода и установления критериев отнесения деятельности контролируемых лиц в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов к определенной категории риска.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2022 году введен мораторий на проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

С учетом рекомендаций Протокола совещания Министерства экономического развития Российской Федерации от 15.08.2022 № 36-Д24, Положением № 275 в связи отсутствием контролируемых лиц, деятельность,

действия (бездействие) в части соблюдения обязательных требований которых подлежит отнесению к категории чрезвычайно высокой и высокой категории риска при осуществлении регионального государственного контроля, план проверок на 2023 год не утвержден.

Количество проведенных контрольно-надзорных и профилактических мероприятий в рамках осуществления регионального контроля с 2019 по 2022 год представлены в Таблице 1.

Таблица 1.

Наименование сведений	2019	2020	2021	2022
Количество проведенных плановых проверок	12	11	18	0
Количество проведенных внеплановых проверок	0	0	0	0
Количество составленных предписаний об устранении нарушений	3	2	11	0
Количество выданных предостережений	-	-	-	1
Количество проведенных обязательных профилактических визитов	-	-	-	2

Анализ проведенных Управлением контрольных мероприятий позволяет определить следующие типовые нарушения в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов:

непредставление в центр занятости населения в установленном порядке информации, представление искаженной информации о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов, необходимой для организации занятости инвалидов.

Основными причинами вышеуказанных нарушений являются:

осуществление контролируруемыми лицами деятельности без учета требований законодательства Российской Федерации и Республики Адыгея в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов; формальный или невнимательный расчет квоты; недостаточное понимание работодателями норм законодательства о квотировании;

высокий уровень издержек (финансовых, организационных, административных и иных) по соблюдению обязательных требований по сравнению с возможной ответственностью за их несоблюдение.

В целях совершенствования регионального государственного контроля определены следующие основные задачи:

обеспечение определенности, прозрачности и открытости регионального государственного контроля;

внедрение риск-ориентированного подхода к организации регионального государственного контроля;

организации и проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с контролируруемыми лицами.

Программа профилактики направлена на повышение эффективности предупреждения нарушений обязательных требований и повышение правовой грамотности работодателей.

В целях профилактики и предупреждения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований Управлением проведены следующие мероприятия:

1) на Интерактивном портале УГСЗН Республики Адыгея в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.zanad.ru) (далее – официальный сайт Управления) в разделе «Служба занятости» / «Государственный контроль и надзор» размещены:

материалы и сведения, касающиеся осуществляемых Управлением мер по профилактике рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям (нарушений обязательных требований);

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля;

сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного контроля;

приказ Управления, утверждающий перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля;

перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов или их отдельных частей;

проверочные листы (списки контрольных вопросов), применяемые при проведении контрольных надзорных мероприятий, утвержденные приказом Управления;

руководство по соблюдению обязательных требований с разъяснением критериев правомерного поведения, новых требований нормативных правовых актов;

критерии отнесения объектов контроля (надзора) к категориям риска, перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований;

перечень объектов контроля с указанием категории риска;

исчерпывающий перечень сведений, которые Управление запрашивает у работодателя;

обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Управления, утверждаемый приказом начальника Управления;

доклады о региональном государственном контроле.

2) ведется актуализация нормативно-правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля, размещаемых на официальном сайте Управления.

3) проведение консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, в том числе в период

проведения контрольных мероприятий; при обращении по телефону; освещение в средствах массовой информации обязанностей работодателей о предоставлении в центр занятости населения информации по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов.

4) выдача контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

В результате принимаемых мер ожидается повышение уровня информированности и готовности контролируемых лиц к прохождению проверок.

Анализ показателей, характеризующих состояние подконтрольной среды свидетельствует, что причинами и условиями нарушений обязательных требований на протяжении последних лет являются:

неудовлетворительной экономическое, финансовое и технологическое состояние большого числа хозяйствующих субъектов;

несоответствие локальных актов, принимаемых контрольными лицами, действующему законодательству;

ненадлежащее осуществление контроля за соблюдением законодательства в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов со стороны контролируемых лиц.

Кроме того, проанализировав контрольную (надзорную) деятельность Управления можно сделать вывод, что одной из основных причин нарушения законодательства в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов является правовая неосведомленность, как контролируемых лиц, так и их должностных лиц.

В этой связи основная направленность профилактической работы должна быть связана с повышением информированности контролируемых лиц в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов, в том числе с помощью информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», организации консультирования по разъяснению обязательных требований.

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики

Программа профилактики направлена на достижение следующих основных целей:

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области приема на работу инвалидов в пределах установленной квоты;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Для достижения указанных целей необходимо решение следующих основных задач:

- выявление условий, причин и факторов, способствующих нарушениям обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализация;

активизация профилактической деятельности для повышения ее эффективности;

создание системы профилактики правонарушений в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов;

регулярная ревизия обязательных требований;

повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов, и необходимых мерах по их исполнению;

формирование одинакового понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

В рамках профилактической деятельности в 2023 году Управлением планируется проведение следующих профилактических мероприятий в отношении работодателей, попадающих под квотирование рабочих мест для трудоустройства инвалидов:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

3.1. Информирование работодателей по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется в порядке, установленном статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации.

3.2. Обобщение правоприменительной практики производится Управлением не реже одного раза в год.

По итогам обобщения правоприменительной практики Управление обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики, размещает проект доклада о правоприменительной практике на публичное обсуждение, затем утверждается приказом начальника Управления.

3.3. В случае наличия у Управления сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Управление объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Управление осуществляет учет объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и использует

соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

3.4. Должностные лица Управления по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляют консультирование (дают разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля). Консультирование осуществляется без взимания платы.

Консультирование может осуществляться должностным лицом Управления в по телефону, в письменной форме при письменном обращении работодателя, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

3.5. Профилактический визит проводится должностными лицами Управления в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии категории риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В ходе профилактического визита Управлением может осуществляться консультирование контролируемого лица.

Обязательный профилактический визит проводится в отношении работодателей (контролируемых лиц), у которых в процессе их деятельности впервые возникает обязанность по приему на работу инвалидов в пределах установленной квоты, не позднее чем в течение одного года с момента представления информации об исполнении квоты для приема на работу инвалидов.

Сроки (периодичность) профилактических мероприятий установлены приложением к Программе профилактики.

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

Программа профилактики призвана обеспечить создание условий для снижения случаев нарушений обязательных требований в области квотирования рабочих мест для инвалидов, повышения эффективности осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, минимизации нарушений обязательных требований при квотировании рабочих мест для инвалидов, а также заинтересованности работодателей в их соблюдении.

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации мероприятия	Отчетный показатель
1	2	3	4
1	Осуществление информирования работодателей по вопросам соблюдения обязательных требований	в течение года (по мере необходимости)	выполнено

2	Обобщение правоприменительной практики	март 2023 года	выполнено
3	Объявление предостережений	в течение года (по мере необходимости)	выполнено
4	Консультирование	в течение года (по мере необходимости)	выполнено
5	Профилактические визиты	ежеквартально	выполнено

Оценка эффективности Программы профилактики осуществляется ежегодно на основании анализа итогов контрольных (надзорных) мероприятий в сравнении с показателями трехлетнего периода.

Поскольку Программа профилактики направлена на предупреждение нарушения подконтрольными субъектами требований законодательства, целевым показателем ее качества и результативности следует определить охват профилактическими мероприятиями подконтрольных субъектов.

Управление в срок до конца декабря текущего года или в начале января года, следующего за отчетным, готовит доклад об итогах профилактической работы за год (далее – Доклад).

Доклад включает в себя нормативные акты, регулирующие контрольно-надзорную деятельность в сфере занятости населения, анализ и оценку качества Программы профилактики, эффективности и результативности профилактических мероприятий, проводимых в соответствующем отчетном периоде.

Доклад размещается в сети «Интернет» на официальном сайте Управления в разделе «Государственный контроль и надзор» / «Профилактика нарушений обязательных требований».

Приложение
к Программе профилактики
рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям по
региональному государственному контролю
(надзору) за приемом на работу инвалидов в
пределах установленной квоты на 2023 год

**Перечень профилактических мероприятий,
сроки (периодичность) их проведения на 2023 год**

№ п/п	Наименование мероприятия	Сведения о мероприятии	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
1.	Информирование	Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте в сети «Интернет» информации, предусмотренной статьей 46 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле»	В течение года по мере поступления информации	Отдел обеспечения государственных гарантий в области содействия занятости
2.	Обобщение правоприменительной практики	Обобщение нарушений обязательных требований законодательства о квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов	Постоянно, не реже одного раза в год	Отдел обеспечения государственных гарантий в области содействия занятости
		Подготовка и размещение на официальном сайте Управления утвержденного доклада о правоприменительной практике регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты	Март 2023 года	Отдел обеспечения государственных гарантий в области содействия занятости

3.	Объявление предостережения	Направление предостережений работодателям в целях принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований	В течение года при наличии оснований	Отдел обеспечения государственных гарантий в области содействия занятости
4.	Консультирование	Консультирование осуществляется посредством личного обращения, телефонной связи, при получении письменного запроса, а также в ходе проведения профилактического или контрольного (надзорного) мероприятия	В течение года при необходимости	Должностные лица Управления, уполномоченные на проведение проверок
		Размещение на официальном сайте Управления письменных разъяснений по однотипным обращениям работодателей	В течение года по мере обновления	Отдел обеспечения государственных гарантий в области содействия занятости
5.	Профилактический визит (обязательный профилактический визит)	Проведение профилактических визитов в форме профилактической беседы в отношении работодателей, в том числе в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере	В течение года при наличии оснований	Отдел обеспечения государственных гарантий в области содействия занятости