

«УТВЕРЖДАЮ»

Начальник УГСЗН

Республики Адыгея



И.С. Цыганкова

2023 года

**Доклад
о выполнении Программы профилактики рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному
государственному контролю (надзору) за приемом на работу инвалидов в
пределах установленной квоты, осуществляемому Управлением
государственной службы занятости населения
Республики Адыгея в 2022 году**

В соответствии с положениями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», с целью осуществления комплекса профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению контролируруемыми лицами обязательных требований законодательства, выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также создание и развитие системы профилактики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты разработана Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, осуществляемому Управлением государственной службы занятости населения Республики Адыгея в 2022 году (далее – Программа профилактики, Управление), утвержденная приказом Управления от 16 декабря 2021 года № 01/2-134.

Настоящая Программа профилактики обозначает цели, задачи, ресурсы и сроки осуществления комплекса профилактических мероприятий Управления, направленных на выявление и устранение причин и факторов несоблюдения обязательных требований.

Программа профилактики направлена на достижение следующих основных целей:

предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере регионального государственного

контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее – региональный государственный контроль);

разъяснение контролируемым лицам обязательных требований в области квотирования рабочих мест, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Республики Адыгея;

повышение прозрачности деятельности контрольного (надзорного) органа при осуществлении регионального государственного контроля за деятельностью контролируемых лиц;

предупреждение нарушения контролируемыми лицами обязательных требований в сфере квотирования рабочих мест для инвалидов, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Республики Адыгея, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований.

Для достижения поставленных целей необходимо решение ряда задач, обозначенных Программой профилактики:

выявление причин, условий и факторов, способствующих нарушению обязательных требований и определение способов их устранения;

повышения уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

консультирования контролируемых лиц всеми возможными способами, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационных технологий;

формирование одинакового понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности.

Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

В соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 2019 года № 1032-1 «О занятости населения Российской Федерации» (далее – Закон о занятости) Управление является уполномоченным органом государственной власти Республики Адыгея, осуществляющим региональный государственный контроль.

Контролируемыми лицами регионального государственного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, у которых среднесписочная численность работников составляет не менее 35 человек (далее – работодатели). Соблюдение контролируемыми лицами обязательных требований в области квотирования рабочих мест, установленных законодательством, является предметом регионального государственного контроля.

В соответствии со статьей 13.2 Закона о занятости, статьей 2 Закона Республики Адыгея от 30 июля 2014 г. № 331 «О квотировании рабочих мест и минимальном количестве специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов» работодателям, численность работников которых составляет не менее 35 человек, обязаны создавать или выделять рабочие места для

трудоустройства инвалидов и принимать локальные нормативные акты, содержащие сведения о данных рабочих местах.

Работодателям, у которых численность работников превышает 100 человек, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере 3 процентов среднесписочной численности работников. Работодателям, у которых численность работников составляет от 35 до 100 человек, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере 2 процентов среднесписочной численности работников.

На начало 2022 года на территории Республики Адыгея количество работодателей, обязанных выполнять квоту для приема на работу инвалидов, с численностью работников свыше 35 человек, составило 384, расчетное количество квотируемых рабочих мест составляет 909 единиц, фактически работает инвалидов на квотируемых рабочих местах 733 (80,6 %). На 1 января 2021 года процент трудоустроенных инвалидов на выделенных (созданных) рабочих местах составлял 84,1 %: количество квотируемых рабочих мест – 919, из них занято инвалидами 773 рабочих места. В 2022 году количество квотируемых рабочих мест уменьшилось в результате уменьшения количества работодателей по сравнению с 2021 годом.

Для оказания содействия в трудоустройстве лицам с ограниченными возможностями в банке вакансий службы занятости республики имеются свыше 170 вакансий для трудоустройства инвалидов на квотируемые рабочие места. Кроме того работодатели могут напрямую искать себе работников на квотируемые рабочие места в информационно-аналитической системе Общероссийская база вакансий «Работа в России».

В связи с утверждением Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в декабре 2021 года и введением моратория на проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», в 2022 году Управлением не проводились плановые контрольные (надзорные) мероприятия работодателей.

В рамках Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Адыгея от 17 декабря 2021 года № 275 (далее – Положение о контроле) и в соответствии с Программой профилактики в 2022 году проводились профилактические мероприятия, которые были направлены на повышение эффективности предупреждения нарушений обязательных требований и повышение правовой грамотности работодателей. В 2022 году проведены профилактические визиты в Государственном бюджетном учреждении Республики Адыгея «Государственная филармония Республики Адыгея»; Филиале СФТ Пакеджинг Майкоп и Муниципальном казенном учреждении «Централизованная бухгалтерия образовательных учреждений муниципального образования «Город Майкоп». По результатам профилактических визитов составлены акты. Кроме

того, Обществу с ограниченной ответственностью «ДИАС» выдано предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

Полнота и своевременность выполнения мероприятий Программы профилактики

Программа профилактики направлена на повышение эффективности предупреждения нарушений обязательных требований и повышения правовой грамотности работодателей.

В рамках профилактической деятельности в 2022 году Управлением запланированы и проведены профилактические мероприятия в отношении работодателей, попадающих под квотирование рабочих мест для трудоустройства инвалидов: информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, консультирование, профилактический визит.

В целях профилактики и предупреждения нарушений обязательных требований проведены профилактические мероприятия, предусмотренные Планом-графиком проведения профилактических мероприятий Управления, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и предотвращение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере квотирования рабочих мест для инвалидов на 2022 год (далее – План-график мероприятий):

1. В рамках реализации Плана-графика мероприятий в 2022 году Управлением на постоянной основе проводилось информирование работодателей с целью недопущения нарушений и соблюдения обязательных требований законодательства в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов путем размещения соответствующей информации на сайте Управления, в средствах массовой информации.

2. На Интерактивном портале службы занятости населения Республики Адыгея www.zanad.ru (далее - официальный сайт Управления) в разделе «Служба занятости»/ «Государственный контроль и надзор» размещены и поддерживаются в актуальном состоянии на постоянной основе:

перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

разъяснительные материалы и сведения, касающиеся осуществляемых Управлением мер по профилактике рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

информация об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного контроля;

руководство по соблюдению обязательных требований, исполнение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля;

критерии отнесения объектов контроля (надзора) к категориям риска, перечень индикаторов риска нарушений обязательных требований; перечень объектов контроля с указанием категорий риска; проверочные листы (списки контрольных вопросов), применяемые при проведении контрольных надзорных мероприятий в соответствии с действующим законодательством.

3. Управлением обеспечена подготовка доклада по итогам обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности за 2021 год, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики. Доклад утвержден приказом начальника Управления от 27 апреля 2022 года № 01/2-31 «Об утверждении Доклада о правоприменительной практике регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты за 2021 год» и размещен на официальном сайте Управления в разделе «Служба занятости»/ «Государственный контроль и надзор»/ «Итоги контрольно-надзорной деятельности».

4. В случае наличия у Управления сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Управление объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

В 2022 году Управлением объявлено предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований работодателю ООО «ДИАС».

5. В соответствии с положениями статьи 50 Федерального закона № 248-ФЗ и в рамках Положения о контроле должностные лица Управления осуществляют консультирование по обращениям контролируемых лиц и их представителей. Консультирование осуществляется в форме проведения устных консультаций по телефону, во время проведения профилактических визитов и другими возможными способами по следующим вопросам:

применение обязательных требований в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов, их содержание, а также о вносимых изменениях в законодательство в области квотирования;

необходимые организационные и (или) технические мероприятия, которые должны реализовать контролируемые лица для соблюдения обязательных требований;

состав и порядок осуществления профилактических мероприятий;

особенности осуществления регионального государственного контроля.

6. Должностными лицами Управления в 2022 году проводились профилактические визиты по месту осуществления деятельности контролируемых лиц. Профилактические визиты проводились в форме профилактических бесед в течение одного рабочего дня. В ходе

профилактического визита контролируемые лица информировались об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствие критериям риска, о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска. В 2022 году в 2 организациях проведены профилактические визиты; во время проведения профилактического визита в одной из организации осуществлялось консультирование работодателя.

Кроме того должностными лицами Управления проведен обязательный профилактический визит в отношении работодателя (Филиал СФТ Пакеджинг Майкоп), приступившего к осуществлению деятельности, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности.

7. С целью сохранения уровня стабильности, недопущения фактов, приводящих к возникновению рисков нанесения ущерба интересам граждан, Управление проводило мероприятия профилактики нарушений обязательных требований на регулярной основе, проводился анализ проведенных контрольных (надзорных) мероприятий, результаты которого отразились в ежегодном докладе о контрольной (надзорной) деятельности и об итогах реализации Программы профилактики.

Ежегодный доклад о контрольной (надзорной) деятельности за 2021 год размещен на официальном сайте Управления и на официальном канале сервиса monitoring.ar.gov.ru в сети «Интернет».

8. Приказом УГСЗН Республики Адыгея от 9 декабря 2022 года № 01/2-97 утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2023 год.

Финансовое обеспечение реализации Программы профилактики на 2022 год осуществлялось за счет средств республиканского бюджета в рамках текущего финансирования деятельности Управления.

Реализация Программы профилактики осуществлялась в рамках основной деятельности Управления в пределах контрольных полномочий.

Оценка эффективности Программы профилактики

Оценка эффективности Программы профилактики осуществляется ежегодно на основании анализа итогов контрольных (надзорных) мероприятий.

Поскольку Программа профилактики направлена на предупреждение нарушений контролируемыми лицами требований законодательства, целевым показателем ее качества и результативности следует определить охват профилактическими мероприятиями контролируемых лиц.

Показатели результативности и эффективности программы профилактики

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации мероприятия	Отчетный показатель
1	Осуществление информирования работодателей по вопросам соблюдения обязательных требований	В течение года (по мере необходимости)	Выполнено
2.	Обобщение правоприменительной практики	Апрель 2022 года	Выполнено
3.	Объявление предостережений	В течение года (по мере необходимости)	Выполнено
4.	Консультирование	В течение года (по мере необходимости)	Выполнено
5.	Профилактические визиты	Ежеквартально	Выполнено 3 и 4 кварталы

В 2023 году профилактическая работа Управлением будет продолжена.

Подготовлено:

Консультант отдела по обеспечению государственных гарантий в области содействия занятости населения



М.И. Шхалахова

Согласовано:

Начальник отдела обеспечения государственных гарантий в области содействия занятости населения



Н.П. Калита