



ПРИКАЗ

от 3.03.2025 № 01/2-12

г. Майкоп

Об утверждении Доклада о правоприменительной практике регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты Управления государственной службы занятости населения Республики Адыгея за 2024 год

В целях реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также пункта 2 раздела III Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Адыгея от 17.12.2021 № 275 «О некоторых вопросах осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты»,

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Утвердить Доклад о правоприменительной практике регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты за 2024 год согласно приложению к настоящему приказу (прилагается).
2. Начальнику отдела профориентации, психологической поддержки, профобучения и информирования населения (А.А. Чернявскому) обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте УГСЗН Республики Адыгея в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за выполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Начальник Управления

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, stylized loop followed by a few strokes.

Г.С. Цыганкова

Проект приказа подготовил:

Начальник отдела по обеспечению
государственных гарантий в области
содействия занятости населения

Н.П. Калита

Проект приказа согласован:

Начальник отдела профориентации,
психологической поддержки,
профобучения и информирования
населения

А.А. Чернявский

Главный специалист-эксперт
правовой службы

В.В. Гаража

Исп. Калита Н.
Печ. Калита Н.
Отп. 2 экз.
Экз. № 1 – в дело
Экз. № 2 – в отдел

Приложение
к приказу УГСЗН
Республики Адыгея
от 03.03.2025 № 01/2- 12

Доклад
о правоприменительной практике регионального государственного
контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов
в пределах установленной квоты Управления государственной службы
занятости населения Республики Адыгея за 2024 год

В целях реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), а также пункта 2 раздела III Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Адыгея от 17.12.2021 № 275 «О некоторых вопросах осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты» (далее - Положение о контроле № 275) для решения задач:

1) обеспечения единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

2) выявления типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализа случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявления источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовки предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовки предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле,

подготовлен Доклад о правоприменительной практике регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее - региональный государственный контроль (надзор)) Управлением государственной службы занятости населения Республики Адыгея за 2024 год, который содержит информацию об обобщении и анализе правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности Управления государственной службы занятости населения Республики Адыгея за 2024 год.

Организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) регулируются Федеральным законом № 248-ФЗ, Положением о контроле № 275.

Управление государственной службы занятости населения Республики Адыгея (далее – УГСЗН Республики Адыгея) является органом исполнительной власти Республики Адыгея, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в соответствии с:

Федеральным законом от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости населения);

Постановлением Кабинета Министров Республики Адыгея от 17.12.2021 № 275 «О некоторых вопросах осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты»;

Положением об Управлении государственной службы занятости населения Республики Адыгея, утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Адыгея от 25.12.2006 № 182 «Вопросы Управления государственной службы занятости населения Республики Адыгея».

Контролируемыми лицами при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) являются работодатели, численность работников которых составляет более 35 человек, осуществляющие деятельность на территории Республики Адыгея.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение контролируемыми лицами обязательных требований в области квотирования рабочих мест, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Республики Адыгея (далее – обязательные требования).

Объектом регионального государственного контроля (надзора) является деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц по соблюдению обязательных требований.

Региональный государственный контроль (надзор) реализуется с применением информационных систем:

Государственная информационная система «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» (ГИС ТОР КНД), включая подсистему досудебного обжалования;

Единый реестр видов контроля (надзора) / подсистема ФГИС «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)» (ЕРВК);

Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ).

Контроль и проверка исполнения контролируемыми лицами обязательных требований осуществляется с использованием Единой цифровой платформы в сфере занятости населения и трудовых отношений «Работа в России» (далее – ЕЦП «Работа в России»), являющейся федеральной государственной информационной системой.

В систему мероприятий регионального государственного контроля (надзора) входят:

контрольные (надзорные) мероприятия, предусматривающие взаимодействие с контролируемым лицом: документарная проверка (плановая и внеплановая); выездная проверка (плановая и внеплановая);

контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом: наблюдение за соблюдением обязательных требований;

профилактические мероприятия: информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, консультирование, профилактический визит.

Контрольные (надзорные) и профилактические мероприятия осуществляются с учетом категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, к которым отнесены объекты регионального государственного контроля (надзора).

Деятельность всех работодателей, обязанных выполнять квоту для приема на работу инвалидов, делится на категории риска: средний, умеренный, низкий. Критерии, по которым определяется категория риска, определены в Положении о контроле № 275.

От категории риска зависит периодичность (частота) проведения плановых документарных и выездных проверок (для категории среднего риска – один раз в три года, для категории умеренного риска – один раз в четыре года, для категории низкого риска – не проводятся).

УГСЗН Республики Адыгея осуществляет ведение реестра работодателей, деятельности которых присвоены категории риска (далее – Реестр объектов контроля). С Реестром объектов контроля можно ознакомиться на главной странице Интерактивного портала УГСЗН Республики Адыгея в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://www.zanad.ru>.

1. Обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре)

1.1. Направление ежегодного плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий

В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ, Правилами формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года» (далее – Правила), с учетом особенностей в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях

организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (с изменениями) при разработке ежегодного плана УГСЗН Республики Адыгея предусматривается:

1) включение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в проект плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий (далее – ежегодный план) по основаниям, которые установлены статьей 61 Федерального закона № 248-ФЗ;

2) определение юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, плановые контрольные (надзорные) мероприятия которых включаются в проект ежегодного плана, для которых в году реализации ежегодного плана истекает установленный Федеральным законом № 248-ФЗ, Положением о контроле №275, период 3 года и 4 года с даты окончания проведения последнего планового контрольного (надзорного) мероприятия, с учетом применения системы оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, связанными с осуществлением юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (далее – контролируемые лица) деятельности, анализа состояния соблюдения ими обязательных требований законодательства Российской Федерации, субъектов Российской Федерации или требований, установленных нормативными правовыми актами;

3) направление проекта ежегодного плана до 1 октября года, предшествующего году реализации ежегодного плана, для рассмотрения на согласование в органы прокуратуры, определенные в соответствии с приказом Генерального прокурора Российской Федерации;

4) представление проекта ежегодного плана на согласование в органы прокуратуры осуществляется посредством его размещения должностными лицами, уполномоченными контрольным (надзорным) органом (далее – должностные лица), в машиночитаемом формате в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий;

5) органами прокуратуры осуществляется рассмотрение проекта ежегодного плана в порядке, предусмотренном частью 5 статьи 61 Федерального закона № 248-ФЗ;

6) уполномоченные должностные лица до 20 ноября года, предшествующего году реализации ежегодного плана, рассматривают и учитывают предложения органов прокуратуры по включению или невключению контрольных (надзорных) мероприятий в ежегодный план, представленные посредством единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий. Предложения органов прокуратуры могут быть обжалованы вышестоящему прокурору, что не приостанавливает их учет в ежегодном плане посредством единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий.

7) после рассмотрения предложений органов прокуратуры уполномоченные должностные лица посредством единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий утверждают в машиночитаемом формате ежегодный план до 15 декабря года, предшествующего году реализации ежегодного плана.

Утвержденный ежегодный план размещается в течение 5 рабочих дней со дня его утверждения на официальном сайте соответствующего контрольного (надзорного) органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Внесение изменений в ежегодный план осуществляется уполномоченными должностными лицами посредством единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий в течение 2 рабочих дней со дня принятия контрольным (надзорным) органом решения о внесении изменений в ежегодный план в определенных случаях.

Сведения о внесенных в ежегодный план изменениях в течение 2 рабочих дней со дня их внесения размещаются на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». О внесении изменений в ежегодный план соответствующий орган прокуратуры уведомляется посредством единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора) муниципального контроля», правовые основания для формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2024 год у УГСЗН Республики Адыгея отсутствовали. УГСЗН Республики Адыгея в 2024 году проверок работодателей по осуществлению приема на работу инвалидов в пределах установленной квоты не было запланировано.

1.2. Использование оснований для проведения и выбора видов внепланового контрольного (надзорного) мероприятия

В соответствии с пунктом 7 раздела II Положения о контроле № 275 при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия УГСЗН Республики Адыгея использует следующие индикаторы риска нарушения обязательных требований:

1. Уменьшение среднесписочной численности работников работодателей для исчисления квоты для приема на работу инвалидов в текущем календарном году по сравнению со среднесписочной численностью работников для исчисления квоты за IV квартал предыдущего календарного года, которое повлекло (может повлечь) прекращение обязанности данного контролируемого лица квотировать рабочие места для приема на работу инвалидов в текущем календарном году, по сведениям, представленным контролируемым лицом в органы службы занятости населения посредством Единой цифровой платформы в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России».

2. Уменьшение на 50% и более в течение трех месяцев подряд численности трудоустроенных контролируемым лицом инвалидов на рабочие места, созданные или выделенные в счет установленной квоты, по сравнению с численностью инвалидов, работавших на указанных рабочих местах по состоянию на январь текущего календарного года (при отсутствии основания для перерасчета квоты в сторону уменьшения), по сведениям, представленным контролируемым лицом в

органы службы занятости посредством Единой цифровой платформы в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России».

3. Наличие в течение 6 месяцев подряд и более у контролируемого лица незаемщенного рабочего места, созданного или выделенного в счет установленной квоты для приема на работу инвалидов, согласно информации, размещаемой контролируемым лицом на Единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России», при наличии двух и более отказов контролируемого лица в приеме на работу граждан из числа инвалидов, обратившихся к нему с уведомлениями (направлениями) на указанное рабочее место, выданными органами службы занятости в указанный период.

В соответствии с ч. 1 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, за исключением внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, проводятся по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 3 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ:

1) наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;

2) поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц.

В адрес УГСЗН Республики Адыгея не поступали поручения Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и требования прокурора о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия. Уполномоченными должностными лицами УГСЗН Республики Адыгея в 2024 году не проводились внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия.

1.3. Разработка и издание распоряжений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание

В рамках регионального государственного контроля (надзора) проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия при взаимодействии с контролируемым лицом: документарная проверка, выездная проверка.

Для проведения контрольного (надзорного) мероприятия принимается решение УГСЗН Республики Адыгея о проведении контрольного (надзорного) мероприятия (в виде распоряжения), в котором указываются сведения, установленные частью 1 статьи 64 Федерального закона № 248-ФЗ, а также перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора). Проверочные листы применяются в соответствии с положениями статьи 53 Федерального закона № 248-ФЗ.

Документы, составляемые и используемые УГСЗН Республики Адыгея при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), в том числе

информирование при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), составляются в форме электронного документа и подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии со статьей 21 Федерального закона № 248-ФЗ.

Проверяемый период - 3 месяца, предшествующие проверке.

1.4. Исчисление и соблюдение сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий

В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ проведение каждой из проверок не может превышать десяти рабочих дней.

УГСЗН Республики Адыгея обеспечивается строгое соблюдение сроков проведения проверок. Случаи превышения установленного срока проведения проверок отсутствуют, проверки не переносились.

УГСЗН Республики Адыгея обеспечивается строгое соблюдение постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2023 № 372, которым внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора) муниципального контроля», в соответствии с которыми наложен мораторий на проведение плановых проверок до 2030 года. Проверки в 2024 году не проводились.

1.5. Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий

Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель юридического лица, индивидуальный предприниматель, его уполномоченный представитель при проведении проверки имеют право:

1) присутствовать при проведении профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия, давать пояснения по вопросам их проведения, за исключением мероприятий, при проведении которых не осуществляется взаимодействие контрольных (надзорных) органов с контролируемыми лицами;

2) получать от контрольного (надзорного) органа, его должностных лиц информацию, которая относится к предмету профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия и предоставление которой предусмотрено федеральными законами;

3) получать от контрольного (надзорного) органа информацию о сведениях, которые стали основанием для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия, в том числе в случае проведения указанного мероприятия по требованию прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина в связи с поступившими в органы прокуратуры

материалами и обращениями, за исключением сведений, составляющих охраняемую законом тайну;

4) представлять документы и (или) информацию, запрашиваемые в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в орган государственного контроля (надзора) по собственной инициативе;

5) знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц органа государственного контроля (надзора);

6) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц органа государственного контроля (надзора), повлекшие за собой нарушение прав юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;

7) привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проверке.

Проверки в 2024 году УГСЗН Республики Адыгея не проводились. Но при этом и ранее при организации и проведении УГСЗН Республики Адыгея плановых и внеплановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в обязательном порядке обеспечено соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ. В результате принимаемых мер в деятельности УГСЗН Республики Адыгея отсутствуют проверки, результаты которых были признаны недействительными, и проверки, проведенные с нарушением требований законодательства о порядке их проведения.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий должностными лицами соблюдены.

1.6. Оформление результатов проверки и принятие мер по ее результатам

По окончании проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, составляется акт контрольного (надзорного) мероприятия (далее – акт). В случае, если по результатам проведения такого мероприятия выявлено нарушение обязательных требований, в акте должно быть указано, какое именно обязательное требование нарушено, каким нормативным правовым актом и его структурной единицей оно установлено. В случае устранения выявленного нарушения до окончания проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, в акте указывается факт его

устранения. Документы, иные материалы, являющиеся доказательствами нарушения обязательных требований, должны быть приобщены к акту. Заполненные при проведении контрольного (надзорного) мероприятия проверочные листы должны быть приобщены к акту. В случае установления нарушений требований, установленных нормативными правовыми актами, должностное лицо выдает предписание об устранении нарушений и недопущении их вновь, а также при наличии оснований возбуждает дело об административном правонарушении в отношении контролируемого лица.

УГСЗН Республики Адыгея в 2024 году проверки работодателей по осуществлению приема на работу инвалидов в пределах установленной квоты не проводились.

1.7. Привлечение юридических лиц, их должностных лиц, индивидуальных предпринимателей к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении государственного контроля (надзора)

За нарушение установленных обязательных требований предусмотрена административная ответственность по статье 19.7, части 1 статьи 5.42 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

В соответствии со статьей 19.7 КоАП РФ составом административного правонарушения является непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), государственный финансовый контроль, организацию, уполномоченную в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль, сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), государственный финансовый контроль, организацию, уполномоченную в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль, таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде, за исключением случаев, предусмотренных статьей 6.16, частью 2 статьи 6.31, частями 1, 2 и 4 статьи 8.28.1, статьей 8.32.1, частью 1 статьи 8.49, частью 5 статьи 14.5, частью 4 статьи 14.28, частью 1 статьи 14.46.2, статьями 19.7.1, 19.7.2, 19.7.2-1, 19.7.3, 19.7.5, 19.7.5-1, 19.7.7, 19.7.8, 19.7.9, 19.7.12, 19.7.13, 19.7.14, 19.7.15, 19.8, 19.8.3, частями 2, 7, 8 и 9 статьи 19.34 вышеназванного Кодекса.

В соответствии с частью 1 статьи 5.42 КоАП РФ составом административного правонарушения является неисполнение работодателем обязанности по выполнению квоты для приема на работу инвалидов, за исключением случаев освобождения работодателя от выполнения установленной квоты, либо отказ работодателя в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты (часть 1 изменена с 20.11.2024).

1.8. Оценка тяжести нарушений обязательных требований и выбора ответственности, к которой привлекается виновное лицо

Статьей 19.7 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность в виде предупреждения или административного штрафа на должностных лиц - от трехсот до пятисот рублей; на юридических лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

Частью 1 статьи 5.42 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность в виде административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей (часть 1 изменена с 20.11.2024).

УГСЗН Республики Адыгея в 2024 году протоколы об административном правонарушении по статьям 5.42, 19.7 КоАП РФ в отношении юридических и должностных лиц не составлялись и мировым судьям не направлялись.

1.9. Подготовка предложений по актуализации обязательных требований

Предложения по актуализации обязательных требований отсутствуют.

2. Правоприменительная практика соблюдения и нарушения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований

2.1. Типичные нарушения обязательных требований и меры, принимаемые УГСЗН Республики Адыгея

По состоянию на 31.12.2023 общее количество учтенных контролируемых лиц составило 349 работодателей.

В соответствии со статьей 61 Федерального закона № 248-ФЗ плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, формируемого контрольным (надзорным) органом и подлежащего согласованию с органами прокуратуры.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля

(надзора) муниципального контроля» продлен мораторий на проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году, в связи с чем УГСЗН Республики Адыгея не формировался план контрольных (надзорных) мероприятий на 2024 год.

При наличии оснований, установленных пунктами 1, 3 – 5 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ, контрольным (надзорным) органом проводятся внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, предусматривающие взаимодействие с контролируемым лицом.

В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия применяются индикаторы риска нарушения обязательных требований.

Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований для регионального государственного контроля (надзора) утвержден в Положении о контроле № 275.

В 2024 году внеплановых проверок УГСЗН Республики Адыгея не проводились в связи с отсутствием оснований для их проведения.

В связи с ограничениями на проведение контрольных (надзорных) мероприятий, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336, в 2024 году УГСЗН Республики Адыгея проводились только профилактические мероприятия.

В целях предупреждения и предотвращения нарушений работодателями положений законодательства о занятости населения, квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов в 2024 году УГСЗН Республики Адыгея осуществлялись профилактические мероприятия, предусмотренные Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2024 год, утвержденной приказом УГСЗН Республики Адыгея от 07.12.2023 № 01/2-88,:

размещение и поддержание в актуальной редакции на официальном сайте УГСЗН Республики Адыгея в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, и текстов нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, а также текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора) на Интернет-портале во вкладке «Государственный контроль и надзор»; Перечня объектов регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с отнесением к определенным категориям риска;

информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на интерактивном портале УГСЗН Республики Адыгея в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, в том числе по телефону «горячей линии» (в 2024 году размещено 16 публикаций);

проведение обобщения и анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности УГСЗН Республики Адыгея в рамках

регионального государственного контроля (надзора), подготовлен Обзор правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности УГСЗН Республики Адыгея за 2023 год и утвержден приказом УГСЗН Республики Адыгея от 13.03.2024 № 01/2-21, размещен на Интерактивном портале УГСЗН Республики Адыгея в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

проведение консультаций по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля (надзора) при обращении представителей контролируемых лиц в УГСЗН Республики Адыгея и при проведении профилактических визитов (в 2024 году проведено консультирование 79 контролируемых лиц);

объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (в 2024 году объявлено 39 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований);

проведение профилактических визитов в отношении контролируемых лиц.

В 2024 году УГСЗН Республики Адыгея проведен 151 профилактический визит, в ходе которых работодатели проинформированы об обязательных требованиях, предъявляемых к их деятельности, соответствие их деятельности критериям риска. Также профилактические визиты проводились УГСЗН Республики Адыгея по основаниям во исполнение подпункта «е» пункта 4 раздела II протокола заседания Межведомственной рабочей группы по вопросу восстановления рынка труда от 06.07.2024 № 22.

Все мероприятия, предусмотренные программой профилактики, выполнены в полном объеме. Проведенные мероприятия способствовали стимулированию работодателей к выполнению установленной квоты для приема инвалидов.

Типовыми нарушениями обязательных требований, выявляемыми при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в Республике Адыгея, являются:

невыполнение работодателем квоты для приема на работу инвалидов;

неисполнение работодателем обязанности по созданию (выделению) рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов;

не представление или несвоевременное представление (в неполном объеме и (или) в искаженном виде) представление информации о выполнении квоты через ЕЦП «Работа в России»;

несоответствие рассчитанной квоты для приема на работу инвалидов квоте, установленной нормативным правовым актом Республики Адыгея.

Анализ правоприменительной практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) и результатов контрольной (надзорной) деятельности УГСЗН Республики Адыгея позволяет выделить основные проблемы подконтрольной среды, которые по сути являются причинами и условиями нарушений обязательных требований законодательства в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов:

1. Недостаточная правовая осведомленность контролируемых лиц о требованиях законодательства в области квотирования рабочих мест для приема

на работу инвалидов, предъявляемых к ним, в том числе неправильное понимание и применение требований законодательства, различное толкование содержания обязательных требований контролирующими лицами.

2. Сознательное бездействие контролируемых лиц (неисполнение или формальное исполнение законодательства):

- не создание (выделение) рабочих мест для трудоустройства инвалидов (в том числе специальных рабочих мест);

- отсутствие фактического трудоустройства инвалидов на созданные (выделенные) рабочие места для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой;

- создание (выделение) работодателями рабочих мест в счет установленной квоты с высокими профессионально-квалификационными требованиями и низким уровнем заработной платы;

- формальная или невнимательная подготовка информации о выполнении квоты, путем дублирования информации за предыдущий месяц, либо представление информации с незаполненными графами;

- ненадлежащее осуществление контроля за соблюдением законодательства в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов со стороны работодателей, в том числе:

- делегирование руководителями предприятий и организаций решения вопросов квотирования рабочих мест подчиненным при отсутствии надлежащего контроля,

- отсутствие взаимозаменяемости работников, ответственных за квотирование рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

3. Отсутствие заинтересованности работодателей в приеме на работу инвалидов. Несоответствие имеющихся вакансий профессиональной подготовке людей с инвалидностью, низкий уровень образования инвалидов.

4. Отсутствие заинтересованности инвалидов в трудоустройстве на предлагаемые вакантные места в связи с низкой оплатой труда и непопулярными профессиями (специальностями).

5. Низкая мотивация инвалидов к труду из-за состояния здоровья, страха снятия группы инвалидности в случае трудоустройства, отсутствие индексации пенсий и потеря надбавок к ним работающим инвалидам.

2.2. Вопросы применения обязательных требований в системной взаимосвязи положений различных нормативных правовых актов, иных нормативных документов, в том числе вопросы недостаточной ясности и взаимной согласованности обязательных требований

До **01.09.2024** обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), содержались в следующих нормативных правовых актах:

статья 13.2, пункты 3, 3.2 статьи 25 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»;

статьи 20, 22, 24 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

статья 3 Закона Республики Адыгея от 30.07.2014 № 331 «О квотировании рабочих мест и минимальном количестве специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов»;

Правила выполнения работодателем квоты для приема на работу инвалидов при оформлении трудовых отношений с инвалидом на любое рабочее место, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 14.03.2022 № 366;

пункт 1 постановления Кабинета Министров Республики Адыгея от 28.10.2014 № 259 «О минимальном количестве специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов».

Данные нормативные правовые акты содержат следующие обязательные требования:

создание или выделение рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой, в том числе специальных;

принятие локальных нормативных актов, содержащих сведения о созданных или выделенных рабочих местах, в том числе специальных, для трудоустройства инвалидов в пределах установленной квоты;

ежемесячное представление органам службы занятости информации о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей в счет установленной квоты для приема на работу инвалидов, созданных или выделенных рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов;

создание инвалидам условий труда в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалидов;

оформление в установленном порядке трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения работодателем обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой.

С 01.09.2024 обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), содержатся в следующих нормативных правовых актах:

статьи 38, 39, 40, пункты 6 и 7 части 1, части 2, 7, 9, 10 статьи 53 Федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30.05.2024 № 709 «О порядке выполнения работодателями квоты для приема на работу инвалидов»;

статья 3 Закона Республики Адыгея от 17.12.2024 № 402 «О регулировании отдельных вопросов в сфере занятости населения»;

пункт 1 постановления Кабинета Министров Республики Адыгея от 28.10.2014 № 259 «О минимальном количестве специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов»;

приказ Минтруда России от 16.04.2024 № 195-н «Об утверждении форм предоставления работодателями обязательной информации, предусмотренной частью 1 статьи 53 Федерального закона «О занятости населения в Российской Федерации».

Контролируемые лица в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов обязаны:

- исчислять квоту для приема на работу инвалидов (ежеквартально, до 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом);

- создавать специальные рабочие места для трудоустройства инвалидов в соответствии с их минимальным количеством, установленным нормативным правовым актом Республики Адыгея;

- выполнять установленную квоту для приема на работу инвалидов в течение текущего квартала (путем приема на работу инвалидов в соответствии с установленной квотой либо заключением соглашения о трудоустройстве инвалидов с иной организацией);

- создавать инвалидам, принятым на работу, необходимые условия труда в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида;

- информировать государственную службу занятости посредством размещения на ЕЦП «Работа в России»:

информации о выполнении квоты для приема на работу инвалидов (ежемесячно, не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным);

информации о свободных рабочих местах и вакантных должностях, в том числе о потребности в их замещении (в течение пяти рабочих дней со дня появления свободных рабочих мест и вакантных должностей, а об изменении указанной информации – в течение пяти рабочих дней со дня возникновения изменений).

Во всех нормативных правовых актах вопросы применения обязательных требований в системной взаимосвязи урегулированы. В нормативных правовых актах не содержатся вопросы недостаточной ясности.

В 2025 году проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий не запланировано в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора) муниципального контроля» (с изменениями).

В 2025 году будет продолжена профилактическая работа в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2025 год, утвержденной приказом УГСЗН Республики Адыгея от 15.11.2024 № 01/2-77.

2.3. Подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре)

Анализ правоприменительной практики деятельности УГСЗН Республики Адыгея при осуществлении контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты позволяет сделать вывод об отсутствии устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований.

Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) отсутствуют.

Начальник отдела
обеспечения государственных
гарантий в области
содействия занятости
населения



Н.П. Калита